ГКУ СО «Фонд имущества
Свердловской области»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-539/2023
по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 23.10.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – начальника отдела методологии антимонопольного контроля на рынках строительства и природных ресурсов Управления контроля строительства и природных ресурсов (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: главный специалист-эксперт отдела контроля природных ресурсов Управления контроля строительства и природных ресурсов , главного специалиста-эксперта отдела обобщения и анализа практики Правового управления (далее – Комиссия ФАС России),

2023-132354

при участии представителей:

–

– ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области»:

– АО «Сбербанк-АСТ»

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу от 16.10.2023 № 1 (вх. № 159273-ЭП/23 от 16.10.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов (извещение № 21000017410000000362, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба от 16.10.2023 № 1 (вх. № 159273-ЭП/23 от 16.10.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов (извещение № 21000017410000000362, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 08.06.2020 № МЕ/48166/20 рассмотрение Жалобы состоится в дистанционном режиме.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, организатора торгов – ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

07.09.2023 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие Аукционе – 08.09.2023 в 11:00 (МСК+2), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 09.10.2023 11:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 11.10.2023, дата и время проведения Аукциона – 13.10.2023 в 11:00 (МСК+2), начальная цена – 60 267,41 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 60 267,41 руб., шаг Аукциона – 1 800,00 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), приказом о проведении аукциона в электронной форме,

открытого по составу участников и по форме подачи заявок, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 66:41:0000000:197964 от 21.08.2023 № 4763, Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 23.08.2023 (далее – Регламент), Регламентом Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 21.04.2023 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона.

13.10.2023 Заявитель принял участие в Аукционе, неоднократно подавал ценовые предложения, однако в ходе проведения Аукциона, за 8 минут до его окончания, на сайте Оператора произошел технологический сбой, в результате которого у Заявителя не было возможности подать очередное ценовое предложение в ходе Аукциона и, как следствие, продолжить принимать участие в Аукционе. В результате Аукцион был завершен, победителем был признан другой участник Аукциона.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил надлежащую работу сайта Оператора во время Аукциона, ввиду чего Заявитель не смог продолжить подавать ценовые предложения в ходе Аукциона.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

Порядок проведения Аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков определен разделом 23 Регламента.

Согласно пункту 23.4 Регламента Порядок подачи предложений о цене в ходе аукциона осуществляется в соответствии с разделом 3.4 Регламента с учетом особенностей, указанных в разделе 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 3.4.3 Регламента с момента начала подачи предложений о цене в ходе торговой сессии Оператор обеспечивает в личном кабинете участника возможность ввода предложений о цене посредством штатного интерфейса торговой секции отдельно по каждому лоту.

Предложением о цене признается подписанное электронной подписью участника ценовое предложение.

Согласно подпункту 23.4.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены предмета аукциона на величину, равную величине «шага аукциона».

В соответствии с подпунктом 23.4.3 Регламента если в течение времени для подачи первого предложения о цене или лучшего ценового предложения не поступает ни одного предложения о цене, подача предложений о цене автоматически при помощи программных и технических средств сайта Оператора завершается.

Согласно пункту 5.1.1 Регламента УТП Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование универсальной торговой платформы, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион начался 13.10.2023 в 11:00 (МСК+2), в установленное извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона 13.10.2023 Оператором был зафиксирован технологический сбой в работе сайта Оператора, который привел к ограничению возможности участия в торгах, проводимых 13.10.2023 на сайте Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения представленных документов установлено, что на участие в Аукционе было подано 11 заявок, в том числе заявка Заявителя, к участию в Аукционе было допущено 9 участников, в том числе Заявитель, участие в Аукционе приняли 8 участников.

Предпоследнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано Заявителем 13.10.2023 в 11:46:35 в размере 427 467, 41 руб., последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 13.10.2023 в 11:47:06 в размере 429 267,41 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

В ходе изучения скриншотов, представленных в составе Жалобы, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Скриншоты были сделаны в ходе Аукциона 13.10.2023 в 13:53 (МСК) и 15:54 (МСК). На скриншотах отражены следующие ошибки:

«Not Found. HTTP Error 404. The requested resource is not found», «Действия блокированы защитой ЭТП. Обратитесь в техподдержку Сбербанк-АСТ.

The Session ID is: 4146612589378396444

The event ID is: 7093436188455493416

HOST: utp_server».

Кроме того, представленные скриншоты также содержат ответ службы технической поддержки сайта Оператора, согласно которому Оператор подтверждает возникновение технологического сбоя в работе сайта Оператора в ходе проведения Аукциона.

Учитывая изложенное, принимая во внимание совокупность доказательств, представленных в составе Жалобы и содержащихся в письменных пояснениях Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператором не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора и нарушен пункт 5.1.1 Регламента УТП.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу от 16.10.2023 № 1 (вх. № 159273-ЭП/23 от 16.10.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов (извещение № 21000017410000000362, лот № 1) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области», оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России:
(ведущий заседание)

Члены комиссии ФАС России: